

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri pentru asigurarea mijloacelor de transport destinate
activității de curierat a materialelor clasificate și pentru modificarea și
completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

I.În baza obligațiilor ce au revenit României în urma aderării la Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO) și integrării în Uniunea Europeană (UE), precum și în urma intrării în vigoare a Acordului între România și UE privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și, de asemenea, a Aranjamentelor de securitate între Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS), Oficiul de Securitate al Secretariatului General al Consiliului UE și Direcția de Securitate a Comisiei Europene pentru protecția informațiilor clasificate schimbate între România și UE, una dintre măsurile de protecție a materialelor clasificate a constituit-o asigurarea transportului acestora în conformitate cu normele și procedurile de securitate ale NATO și UE.

Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, în Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului UE, impun ca transportul să se efectueze în siguranță, iar materialele clasificate să se afle permanent sub supravegherea nemijlocită a curierilor oficiali.

Transportul acestora de la/la locațiile stabilite de organizațiile internaționale respective revine în sarcina fiecărui stat membru, care trebuie să asigure, în acest sens, o legătură permanentă și stabilă cu terminalele de curierat ale acestora.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 52/2005 privind organizarea și desfășurarea activității de curierat pentru materialele NATO clasificate, transportul materialelor NATO și UE clasificate între terminalele serviciilor de curierat ale NATO, UE sau ale statelor membre NATO/UE și ORNISS se realizează de către:

a) structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe, pentru materialele ale căror dimensiuni și greutate se încadrează în limitele stabilite prin normele pentru "valiza diplomatică" sau permit transportul ca bagaj de mână pe cursele aeriene civile;

b) ORNISS, în colaborare cu structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe sau cu structura desemnată din cadrul Ministerului Apărării Naționale, cu mijloace de transport auto sau - în situații excepționale - aerian, pentru materialele NATO clasificate, altele decât cele pentru care transportul se realizează în conformitate cu dispozițiile prevăzute la lit. a).

Ținând cont de faptul că peste 90% dintre materialele NATO și UE clasificate fac parte din categoria celor prevăzute la litera b) de mai sus, Agenția pentru Distribuirea

Materialului Criptografic (ADMC) din cadrul ORNISS, care îndeplinește, în România, atribuțiile stabilite în reglementările NATO și UE pentru Autoritatea Națională de Distribuție (NDA), organizează, coordonează și participă la efectuarea majorității acțiunilor de curierat ce implică material clasificat. Misiunile de curierat se realizează periodic, pentru a acoperi cu operativitate necesitățile instituțiilor beneficiare ale materialelor clasificate.

ADMC asigură distribuirea întregului material criptografic NATO și UE către infrastructura de distribuție COMSEC națională. În România infrastructura de distribuție COMSEC națională este reprezentată de Componentele Sistemului de Control al Materialului Criptografic NATO și UE, respectiv Contul CRIPTO Național, din cadrul ORNISS (autorizat de NATO în aprilie 2004 și de UE în aprilie 2007), conturile și subconturile CRIPTO de la nivelul instituțiilor utilizatoare de material criptografic NATO și UE (autorizate de ORNISS). În prezent, prin intermediul Sistemului de Control al Materialului Criptografic NATO și UE, ADCM coordonează activitatea a 5 conturi CRIPTO, 28 subconturi CRIPTO și 62 de locații CRIPTO operaționale.

De la data înființării și până în prezent prin Terminalul de curierat din cadrul ADCM au fost manipulate cca. 40.000 kg materiale NATO și UE clasificate.

Pe perioada desfășurării ultimelor misiuni, curierii oficiali ai ORNISS au sesizat apariția unor defecțiuni tehnice majore care au afectat funcționarea adecvată a autovehiculelor utilizate, depunând toate diligențele pentru desfășurarea în bune condiții a activității pentru care au fost mandatați.

Pentru desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare

și având în vedere importanța materialelor NATO și UE clasificate transportate, este imperios necesară eliminarea oricăror vulnerabilități ce ar putea compromite îndeplinirea corespunzătoare a activității.

Orice incident survenit în derularea activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate (generat de imposibilitatea utilizării autovehiculelor din cauza defecțiunilor tehnice nesoluționate) poate aduce prejudicii majore asupra securității informațiilor clasificate, la nivelul Alianței Nord Atlantice, Uniunii Europene și forțelor militare și de securitate românești, putând conduce la:

- întreruperea sau întârzierea derulării fluxului operativ de materiale NATO și UE clasificate între Alianța Nord-Atlantică, respectiv Uniunea Europeană și România;
- disfuncționalități ale rețelelor criptografice operaționale din România și ale rețelelor criptografice bilaterale (realizate între entități din România și entități omoloage din state membre NATO și/sau UE); îngreunarea sau blocarea participării forțelor militare românești la diferite exerciții și operațiuni organizate sau conduse de către structuri NATO și/sau UE; imposibilitatea satisfacerii cererilor de transport a unor astfel de materiale ale unor entități naționale – MApN, MAI, MAE, SIE, SRI, SPP, STS;
- consecințe grave asupra stării de operaționalizare a rețelelor criptografice NATO și UE în cazul apariției unui incident de securitate care implică materialul criptografic, (neasigurarea în timp util a cheilor criptografice determină stoparea fluxului de informații clasificate cu aliații, compromiterea unui material criptografic impune zeroizarea întregii rețele criptografice la nivelul tuturor structurilor și statelor membre NATO sau UE și, implicit, reconfigurarea acestuia).

II. Potrivit Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rezervele de stat se constituie ca rezerve materiale, destinate intervențiilor operative pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în situații excepționale care afectează un interes public major, determinate de calamități naturale, epidemii, epizootii, atentate teroriste, accidente industriale și/sau nucleare, fenomene sociale, disfuncționalități ale economiei, conjuncturi externe și în caz de război.

La această dată nu este reglementat cadrul juridic pentru stabilirea unor măsuri privind scoaterea unor produse din rezerva de stat, pentru instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.

III. Potrivit reglementărilor în vigoare, Serviciul de Protecție și Pază este organ de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale, specializat în asigurarea protecției demnitarilor români, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în România, a familiilor acestora, în limitele competențelor legale, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora, potrivit hotărârilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Actualul context socio-politic cât și de situația operativă la nivel european și mondial impune necesitatea adoptării de măsuri imediate în vederea asigurării cadrului legal care să permită luarea unor măsuri de protecție și altor persoane expuse public.

Sunt persoane care nu au funcții de demnitate publică dar care exprimă opinii, stabilesc /participă la realizarea unor strategii, direcții de acțiune, influențează adoptarea unor decizii, se deplasează în locuri și medii cu un anumit grad de risc.

Aceste persoane sunt expuse unor situații ce prezintă pericol, fiind necesară asigurarea măsurilor de protecție.

1¹.Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>I. Achiziționarea mijloacelor de transport auto astfel cum se solicită prin prezenta ordonanță de urgență ar conduce la desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere importanța materialelor NATO și UE clasificate transportate, astfel cum rezultă din Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, din Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene.</p> <p>De asemenea, transportul materialelor clasificate cu mijloacele de transport amenajate conform standardelor NATO și UE în vigoare ar conduce la diminuarea riscurilor la adresa informațiilor clasificate.</p> <p>În plus, se preconizează o intensificare a activității de curierat, ceea ce va conduce la un număr mai mare de kilometri parcurși pentru această activitate și, respectiv, la creșterea consumului lunar de carburant, de la 345 litri la 500 litri.</p> <p>Menționăm, de asemenea, faptul că autoturismele aflate în prezent în parcul auto al ORNISS, achiziționate în anul 2005 potrivit prevederilor art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 52/2005 privind organizarea și desfășurarea activității de curierat pentru materialele NATO clasificate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 342/2005, vor fi transmise fără plată în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 841/1995 privind procedurile de transmitere fără plată și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice, cu modificările ulterioare. Autoturismele pot fi utilizate pe plan local (km zilnici parcurși fiind mai mici decât cei</p>

presupuși de către o deplasare în străinate sau în alt oraș). Acestea, însă, nu mai prezintă siguranță pentru transportul materialelor clasificate, riscul de a se defecta pe parcursul traseului de aproximativ 4.500 km (București-Bruxelles-București) fiind foarte mare.

În plus, fără echipamentul special destinat transportului materialelor clasificate (incinta securizată care se montează în autoturism la plecarea în misiunile de curierat), autoturismele sunt bunuri care nu implică siguranța națională.

II.De asemenea, prin adoptarea proiectului de act normativ se realizează cadru juridic privind scoaterea unor produse din rezerva de stat cu titlu gratuit, pentru instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.

La elaborarea proiectului de act normativ s-a avut în vedere necesitatea îmbunătățirii cadrului juridic pentru reglementarea unor măsuri privind scoaterea unor produse din rezerva de stat, destinate pentru asigurarea suportului necesar gestionării situațiilor determinate de apariția unor situații de criză, într-o perioadă scurtă de timp, care generează depășirea capacităților instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale. Prin sintagma „situații excepționale” utilizată în textul proiectului se înțeleg toate acele cazuri și situații ce se circumscriu dispozițiilor art. 1 alin. (1) din Legea nr. 82/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, ținând seama de faptul că activitățile planificate și desfășurate sub egida NATO și a UE necesita menținerea în stare de operativitate a capabilităților militare și a tehnicii din dotarea structurilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale, trebuie să se reglementeze modalitatea de alocare a unor resurse materiale necesare

pentru desfășurarea misiunilor specifice, iar intervenția prezentei măsuri legislative este de natură să înlăture o serie de consecințe negative în spectrul securității naționale și al strategiei fiscal-bugetare. Această măsură poate veni imediat în sprijinul solicitării partenerilor strategici ai României și asigură în mod necesar și proporțional protecția intereselor esențiale ale siguranței sale.

III. Cu aprobarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT), foștii demnitari sau alte persoane pot beneficia de protecție; se elimină astfel sintagma contra cost și se introduce posibilitatea beneficiii de protecția Serviciului de Protecție și Pază (SPP) și a președinților de partide politice, menționați în hotărârea CSAT.

Pentru respectarea legislației privind răspunderea materială a militarilor s-a propus modificarea art. 17 alin. (6) în sensul că stabilirea răspunderii materiale a cadrului militar să fie ca urmare a unei cercetări administrative. Totodată, pentru un plus de claritate s-a propus modificarea art 19 alin (4) întrucât actuala prevedere referitoare la relațiile cu celelalte organisme și instituții din alte state, este limitativă în sensul că pregătirea se poate face doar contra cost sau pe bază de reciprocitate îngrădind colaborarea și pregătirea doar a personalului din țările care plătesc sau pregătesc reciproc personalul SPP.

Din colaborarea cu instituțiile din care fac parte persoanele beneficiare de protecție și pază și cele cărora le aparțin obiectivele păzite de către SPP a rezultat necesitatea prevederii exprese a obligației acestora de achiziționare, în condițiile legii, mijloacele tehnice pentru organizarea și controlul accesului.

A fost creată baza legală potrivit căreia SPP să poată beneficia în cadrul programelor finanțate și cofinanțate de către Comisia Europeană (activități de cercetare științifică

	<p>sau dezvoltare tehnologică).</p> <p>S-a prevăzut faptul că activitățile referitoare la misiunile specifice SPP să fie secret de stat, astfel cum este stabilit și prin Legea nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea s-a creat baza legală pentru ca prin ordin al conducătorului instituției, să se acorde însemne onorifice.</p> <p>Neadoptarea măsurilor legislative propuse în regim de urgență poate conduce la întreruperea sau întârzierea derulării fluxului operativ de materiale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord și Uniunii Europene, clasificate între organizațiile respective și România, neîndeplinirea activităților specifice și perturbarea gravă a funcționării instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și la apariția de sincope în aprovizionarea cu produse strict necesare și a iminenței unor situații de criză generate de diverse evenimente aflate în derulare în spațiul sud și est european, care, în prezent, nu pot face obiectul intervențiilor operative din cauza lipsei unui cadru juridic adecvat pentru instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și la crearea unor disfuncționalități majore cu efecte negative asupra valorilor statului.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact macro-economic.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de	Proiectul de act normativ nu are impact

afaceri	asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și						

servicii b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Cheltuielile necesare achiziționării autoturismelor se suportă din bugetul ORNISS, în limita fondurilor aprobate pe anul 2015, cu această destinație. Celelalte cheltuieli necesare aplicării proiectului de act normativ se vor realiza cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate prin legile bugetare anuale.					
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					

<p>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	Nu este cazul
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală;</p> <p>termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	Nu este cazul
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	Nu este cazul
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>	Nu este cazul
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	Nu este cazul
<p>6. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

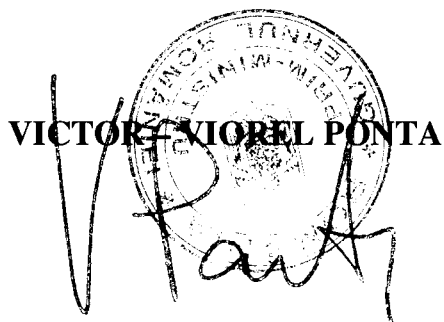
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul, proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1107/2015 Există avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării referitor la modificarea prevederilor Legii nr.191/1998.

e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Concurenței nr. RG/11836 din 05.10.2015.
6. Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere circumstanțele excepționale ce impun adoptarea unor soluții imediate, proiectul de act normativ se supune adoptării în procedură de urgență, iar măsurile de transparență se efectuează în limita prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru asigurarea mijloacelor de transport destinate activității de curierat a materialelor clasificate și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

The image shows the official seal of the Government of Romania, which is circular and contains the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink that reads "V. Ponta".